



**Formación de
capital social y
gobernanza
institucional en
los procesos DEL**

Desarrollo de contenidos a cargo de:

JAHIR DABROY

El presente documento forma parte de la Serie de Materiales Didácticos para la Formación en Desarrollo Local, elaborados en el marco del Programa ConectaDEL a través de Fundación DEMUCA en Centroamérica.



Fueron elaborados con el objetivo de brindar puntos de debate iniciales en temas del desarrollo local desde una mirada centroamericana, por ello sus autores son investigadores y docentes de los países de la región.



El contenido es responsabilidad de las consultoras y en ningún caso debe considerarse que refleja la opinión o puntos de vista institucionales de la Fundación DEMUCA-CONECTADEL.



ConectaDEL es el Programa para la Formación en Desarrollo Económico Local con Inclusión Social en América Latina y El Caribe, integrante de la Agenda DEL, FOMIN miembro del Banco Interamericano de Desarrollo.

Diciembre 2014

El presente documento forma parte de la Serie de Materiales Didácticos para la Formación en Desarrollo Local, elaborados en el marco del Programa ConectaDEL a través de Fundación DEMUCA. Fueron elaborados con el objetivo de brindar puntos de debate iniciales en temas del desarrollo territorial desde una mirada centroamericana, por ello sus autores son investigadores y docentes de los países de la región. Los contenidos del presente documento, no necesariamente expresan la opinión del Programa ConectaDEL.*

**ConectaDEL es el Programa para la Formación en Desarrollo Económico Local con Inclusión Social en América Latina y El Caribe, integrante de la Agenda DEL, FOMIN miembro del Banco Interamericano de Desarrollo.*

FORMACIÓN DE CAPITAL SOCIAL Y GOBERNANZA INSTITUCIONAL EN LOS PROCESOS DEL



Autor: Jahir Dabroy.

Índice

1. Comprender el capital social y la gobernanza en un proceso DEL.....	6
2. La generación de ciudadanía integral en espacios complejos	8
3. La participación ciudadana como herramienta democrática para el DEL	9
4. Generación de capital social e interculturalidad.....	11
5. Cómo incentivar la participación ciudadana en sociedades con democracias en desarrollo.....	11
6. Las alianzas público-privadas en la generación de capital social	13
7. Instituciones y neoinstitucionalismo aplicado a procesos DEL.....	15
8. Gobernanza institucional para la generación de espacios productivos en territorios diversos	16
9. El liderazgo como motor del capital social territorial y la gobernanza institucional	17
10. La importancia de la sociedad civil en Centroamérica y el Caribe en los procesos de desarrollo local	18
11. Modalidades, objetivos e incidencia de la Cooperación Internacional para los procesos DEL en espacios globalizados de economías pequeñas	19
12. Globalización y sociedad de la información como herramientas de impulso para la generación de capital social y gobernanza en los procesos DEL	21
13. Bibliografía	22

1. Comprender el capital social y la gobernanza en un proceso DEL

El *capital social* son las normas y redes que permiten a la gente actuar de manera colectiva. Se trata de las instituciones, relaciones, actitudes y valores que determinan las interacciones entre las personas, lo que supone, a su vez, una red social que produce utilidades y beneficios para las personas que participan en la misma (Alburquerque; 2008 b.:13).

Para efectos de estudio, podremos decir que el capital social puede ser entendido como una variable que mide la colaboración en un conjunto social de seres humanos, pero también el uso individual que las oportunidades surgidas de este tipo de relaciones sociales por medio de tres factores:

1. Confianza mutua.
2. Normas efectivas.
3. Redes sociales.

Así, podemos afirmar que el capital social mide la sociabilidad en un conjunto de seres humanos, así como aquellos aspectos que permiten que prospere la colaboración, y el uso individual de las personas que las oportunidades de la interacción presenten. En síntesis, el capital social se orienta a la realización de interacciones y trabajo en conjunto, es decir a la acción colectiva.

Capital social: son las normas y redes que permiten a la gente actuar de manera colectiva.

El capital social tiene relación directa con otro concepto indispensable para comprender procesos de desarrollo en una sociedad democrática “la gobernanza”.

La *gobernanza* es entendida como los patrones y estructuras mediante las cuales los actores sociales llevan a cabo procesos de intercambio, coordinación, control, interacción y toma de decisiones conjuntas. Estas estructuras o reglas de juego condicionan la participación e interacción de los diferentes actores, cuyas capacidades ya no se basan exclusivamente en los recursos disponibles, sino en la capacidad para concertar actuaciones conjuntas (Ibíd:23).

Según autores como Joan Prats, desde mediados de los 90, especialmente en Europa, ha ido emergiendo un consenso creciente en torno a que la eficacia y la legitimidad del actuar público se fundamenta en la calidad de la interacción entre los distintos niveles de gobierno, así como entre éstos y las organizaciones empresariales y de la sociedad civil. Los nuevos modos de

governar en que esto se plasma tienden a ser reconocidos como gobernanza, gobierno relacional o en redes de interacción público-privado-civil a lo largo del eje local/global.¹

Gobernanza: entendida como los patrones y estructuras mediante las cuales los actores sociales llevan a cabo procesos de intercambio, coordinación, control, interacción y toma de decisiones conjuntas. La gobernanza trasciende al concepto de gobernabilidad porque las personas dejan de ser sujetas a decisiones unilaterales de las autoridades gubernamentales y son quienes participan directamente en la toma de decisiones.

La relación de los dos conceptos vistos, con los procesos de Desarrollo Económico Local (DEL), se basa en que el capital social facilita la construcción colectiva de procesos productivos y de desarrollo económico local, por medio del establecimiento de redes y normas que dan garantías para el accionar entre las personas, permitiendo a su vez el desarrollo individual. La gobernanza por su parte, hace referencia a las estructuras sociales, políticas, económicas y culturales, en las cuales se desarrollan interacciones conjuntas y tomas de decisiones en colectivo, lo que es parte fundamental para la gestación de procesos DEL.

En síntesis, podemos decir que la gobernanza es importante en un proceso DEL porque permite que los ciudadanos, incluyendo a la sociedad civil y el sector empresarial, interactúen de manera directa con sus autoridades gubernamentales para garantizar el buen accionar de estos últimos, en beneficio de la colectividad; lo cual repercute en la construcción de interacciones colectivas precisadas anteriormente como capital social.

Codeso, Nicaragua

El Consejo Departamental de Desarrollo Sostenible de Río San Juan (Codeso) es un espacio de concertación que aglutina a los diferentes actores públicos y privados del departamento. Fue creado por una ordenanza de seis alcaldías para estimular el desarrollo local de forma integral en su ámbito, atraer acciones y recursos para la inversión, así como definir prioridades departamentales.

La Secretaría Técnica del Codeso está a cargo, por mandato de sus miembros, de la Asociación de Municipios de Río San Juan (Amurs). Codeso tiene sus antecedentes en el proceso de concertación de actores alrededor del proyecto Sistema Internacional de Áreas Protegidas para la Paz (Siapaz) y de las iniciativas ambientales y de desarrollo sostenibles impulsadas con anterioridad. Los resultados de la coordinación, la necesidad de continuar con el proceso y profundizarlo, y el aislamiento de comunicación con el resto del país contribuyeron a la búsqueda de alternativas para lograr mayores

¹ <http://www.iigov.org/gbz/index.drt>

niveles de incidencia, aprovechar las oportunidades y crear sinergias a partir de los espacios compartidos.

Codeso se define a sí mismo como:

“Órgano de amplia participación institucional de los diferentes actores de desarrollo del Departamento de Río San Juan que busca promover procesos de participación, coordinación y concertación entre los mismos y cuidar el cumplimiento de los principios y objetivos del desarrollo sostenible”.

Codeso surge de la necesidad de articular y establecer prioridades conjuntas a lo interno del departamento, impulsado con fuerza por los gobiernos locales, que en el caso de Río San Juan cuentan con una tradición de beligerancia y liderazgo relevante, producto de los diferentes proyectos de apoyo y asistencia desarrollados en los últimos diez años.

Fuente: Luis Montalván Avendaño “Experiencias de Desarrollo Económico Local en Nicaragua”. PROFODEM-GTZ. Managua, Nicaragua. 2003. Págs. 49-50.

Guía de evaluación y ejercicios

Por medio de trabajo en grupos responda:

1. ¿Cómo se ha construido capital social en su territorio?
2. ¿Qué diferencia básica ubica entre gobernabilidad y gobernanza?

2. La generación de ciudadanía integral en espacios complejos

La ciudadanía integral es entendida como el conjunto de derechos y obligaciones de las personas ante el marco institucional del Estado al que pertenece. El concepto de integral se toma porque engloba los derechos y obligaciones propios de:

1. La ciudadanía civil. Derechos necesarios para la libertad individual: libertad de la persona, libertad de expresión, libertad de pensamiento y de religión, derecho a la propiedad, derecho a cerrar contratos válidos y el derecho a la justicia.
2. La ciudadanía política. Derechos necesarios para la acción política: derecho al sufragio, a la ocupación de cargos públicos y a la participación en la vida política.
3. La ciudadanía social. Derechos necesarios para el accionar en sociedad: derecho a un mínimo de bienestar y seguridad económica, participación del patrimonio social y a vivir la vida de manera civilizada de acuerdo a las pautas sociales.
4. La ciudadanía cultural. Derechos necesarios al desenvolvimiento de las personas respetando sus usos y costumbres que le generan identidad. Esto incluye el respeto del Estado hacia su persona y cultura, pero también el respeto de otros

ciudadanos. Ejemplo: respeto a estructuras sociopolíticas propias, uso de trajes e idiomas regionales, entre otros.

En países donde existen diferencias étnicas o de clase socioeconómica muy marcadas la construcción de ciudadanía puede volverse mucho más complicada, aunque no por esto es imposible lograr articular acuerdos y garantizar los derechos de las personas, así como el cumplimiento de sus responsabilidades con sus autoridades y con la sociedad en que viven.

Grupo Gestor de Panajachel, Sololá, Guatemala

El Grupo Gestor de Panajachel, establecido en dicho municipio del departamento de Sololá, fue constituido en el año 2000 y legalmente inscrito en 2001. Dentro de su organización participan lancharos, profesionales, la banca, el comercio, los hoteleros y medio ambiente, entre otros.

Este Grupo Gestor se ha enfocado en la variable medioambiental debido que Panajachel es un pueblo turístico por excelencia, en el cual se ubica el lago de Atitlán, que recientemente ha presentado problemas de contaminación. Sin embargo, dentro de las cuestiones de turismo, destacan también otras variables conexas, tales como el incremento de consumo de alcohol y drogas, la inseguridad y la deficiencia en los servicios públicos.

Para hacer frente a estos problemas, el Grupo Gestor ha apoyado al gobierno municipal en la descontaminación visual de rótulos, vallas y anuncios en la mayor parte del municipio; la descontaminación de tomas con aguas servidas que van a dar al lago; y el traslado del basurero municipal a un lugar que minimice la contaminación ambiental y visual.

Además, han apoyado a la municipalidad en un proyecto de ampliación del servicio de agua en el municipio, indispensable para generar más inversiones de servicios al turista; y han apoyado a los actores económicos en búsqueda de financiamiento de inversión para proyectos productivos.

Panajachel, a pesar de contar con problemáticas complejas ha podido hacerle frente a las mismas mediante la participación integral de sus ciudadanos, lo cual refleja la importancia que tiene ésta en los procesos DEL.

Fuente: Infomipyme.

3. La participación ciudadana como herramienta democrática para el DEL

Entendiendo lo que es ciudadanía podemos ahora abordar el tema de la participación ciudadana como una herramienta democrática que es trascendental para procesos DEL.

La participación “ciudadana” implica el reconocimiento de las personas como sujetos políticos, por lo tanto con una serie de derechos y obligaciones ante el Estado y su sociedad. Por medio

de ella se pueden buscar soluciones a determinadas problemáticas que afecten en un determinado territorio e incluso, plantearse prioridades de acción en función del mayor beneficio colectivo.

Un proceso de DEL implica la participación y el diálogo local, pues las personas tienden a ubicar posibles soluciones por medio de sus capacidades y recursos para mejoras en su calidad de vida. Lograr estas mejoras mediante el trabajo decente implica también la articulación de demandas puntuales de los ciudadanos ante las distintas estancias gubernamentales, en el plano local, regional y nacional, para garantizar la estabilidad de los procesos DEL.

La participación ciudadana implica un ejercicio democrático que necesita nutrirse de la voluntad de las personas para impulsar cambios y mejorar procesos que trasciendan en la calidad de vida de los habitantes de un territorio.

Gestión Municipal, promoviendo el DEL en San Pedro Sacatepéquez, Guatemala

En el departamento de Guatemala se encuentra ubicado el municipio de San Pedro Sacatepéquez, mismo que cuenta con 21,009 habitantes según el último censo de población, de los cuales 33.29% son pobres y 3.82% viven en pobreza extrema.

Este municipio tiene varias potencialidades, donde destacan la confección de vestuario, la agroindustria y la producción de artesanías; sin embargo, el municipio carecía de un programa de desarrollo municipal a corto, mediano y largo plazo, lo que repercutía en paupérrimos ingresos municipales.

Ante ello, a partir del año 2000, se impulsó un proceso de diagnóstico del municipio con las comunidades, estableciendo comités que entraron en contacto directo con la Corporación Municipal dando paso a un proceso de discusión y validación de un Plan de Desarrollo Municipal, que incluía proyectos a corto, mediano y largo plazo, priorizando las necesidades sentidas por las comunidades.

Esto permitió la construcción de un nuevo mercado, eficiencia en los cobros municipales, mejoras en los trámites municipales, entre otros. Además, se han establecido espacios de apoyo de sectores productivos nacionales a iniciativas locales, como el apoyo al sector textilero, fomentando la empresariedad. Actualmente se encuentran impulsando el desarrollo de una mancomunidad para atraer el turismo a la región. Todo esto fue logrado mediante la participación ciudadana en la elaboración del Plan de Desarrollo Municipal.

Fuente: Red de cajas de herramientas Mipyme.

Guía de evaluación y ejercicios

1. Comente con sus compañeros: ¿Qué procesos de participación ciudadana se han gestado en su territorio y qué incidencia han tenido para la generación del DEL?
2. Revise el video disponible en: <http://www.youtube.com/watch?v=JOhDDSJf-OU&feature=related> y coméntelo en clase.

4. Generación de capital social e interculturalidad

Nos hemos referido al concepto de capital social para señalar a las redes y normas que permiten la interacción en una sociedad. Este capital se vuelve más importante y trascendental cuando se genera en territorios donde interactúan diferentes culturas.

La interculturalidad hace referencia procesos de comunicación e interacción entre las personas pero en una situación de igualdad entre culturas, es decir, no hay una cultura dominante, lo que permite la integración y la convivencia entre los distintos grupos. La generación de capital social en ambientes interculturales facilita los procesos DEL porque establece relaciones entre las diferentes culturas que habitan un mismo territorio, basándose en el respeto a la diversidad y buscando el enriquecimiento integral, así como la generación de distintos tipos de conocimientos.

Esta generación de capital social en ambientes interculturales no es una construcción idealizada, sino que por el contrario, se reconoce que en muchos momentos pueden existir conflictos, que no tienen por qué ser sinónimos de violencia; sin embargo, estas confrontaciones de ideas y acciones pueden ser resueltas mediante el diálogo, en contextos horizontales, que posibilitan la comunicación y el escuchar “al otro”. Lo que se pretende es generar concertación entre las partes que manifiestan diferencias, con la finalidad de lograr acuerdos que tengan cierta perdurabilidad en el tiempo y que generen garantías para la democracia, así como para la inversión económica.

Para generar capital social en ambientes con diversidad cultural habrá que comprender que debemos de desmitificar la construcción social de una “hegemonía cultural”, es decir, de una cultura que se ve como la “mejor”, y entender que al confluir distintas cosmovisiones es posible de-construir paradigmas y dar paso a una mayor riqueza cultural.

Guía de evaluación

1. Ubique al menos un caso en la región donde la interculturalidad pueda ser un mecanismo que potencialice el DEL. Comente los pros y contra del caso.

5. Cómo incentivar la participación ciudadana en sociedades con democracias en desarrollo

La participación ciudadana es un requisito de las sociedades democráticas, porque las personas tienden a convertirse en actores políticos al participar de la toma de decisiones de las autoridades gubernamentales en sus distintos niveles: nacional, regional y municipal.

Sin embargo, existen varias técnicas que incentivan la participación ciudadana. Dentro de estas técnicas podemos mencionar:

1. Sensibilización.
2. Generación de reconocimiento a grupos históricamente excluidos: pueblos indígenas, mujeres, jóvenes, etc.
3. Establecimiento de temáticas definidas: ecología, género, interculturalidad.
4. Conocimiento del marco jurídico democrático que permite la participación ciudadana.

El primer punto, la sensibilización, hace alusión a los procesos en los cuales las personas toman conciencia de la importancia que tiene que se inmiscuyan en procesos democráticos, es decir, en las tomas de decisiones que les afectan. Para el caso que nos compete, los procesos DEL, son espacios en los que las personas toman conciencia de lo trascendental que resulta ser partícipes de su propio desarrollo.

El segundo punto, el reconocimiento a grupos históricamente excluidos, hace referencia al hecho de otorgar el valor correspondiente a los conglomerados humanos que durante buen tiempo han permanecido al margen de la toma de decisiones, pues al reconocerles en el mismo nivel que al resto de la sociedad, se genera interés en estos por participar en espacios de los cuales habían permanecido apartados. Dentro de los grupos a los que podemos hacer referencia se encuentran: los pueblos indígenas, las mujeres, los jóvenes, los microempresarios, entre otros. Esto fortalece la democracia, genera capital social e incentiva la gobernanza.

El tercer punto, el establecimiento de temáticas definidas, se refiere al hecho de priorizar en la agenda temas que puedan generar interés para la acción participativa. Por ejemplo, existen muchas personas a las cuales les preocupa el medio ambiente, así que la temática ecológica al discutir un proceso DEL, puede incentivar la participación de ciudadanos que sientan un especial compromiso con el tema.

El cuarto y último punto, hace referencia al conocimiento del marco jurídico que garantiza la participación ciudadana. Esto se refiere al andamiaje de leyes que avalan a los ciudadanos para participar en la toma de decisiones de sus autoridades gubernamentales. Por lo regular, muchos de los enunciados que tienen que ver con la participación ciudadana aparecen en las respectivas constituciones políticas de cada Estado.

Estos cuatro puntos fomentan espacios más concretos, como lo son la formulación de planes estratégicos territoriales, el establecimiento de proyectos en red y la construcción de consensos.

Las mujeres organizadas en un proceso DEL: Upavim, departamento de Guatemala

Unidas para Vivir Mejor (Upavim) es una organización que empezó crear artesanías en 1991 para dar empleo a las mujeres y usar los ingresos para mantener el Programa de Control de Crecimiento Infantil, además de que las mujeres buscaban con sus ingresos no depender de acciones de la Cooperación Internacional.

Actualmente el programa de artesanías se ha convertido en un negocio exitoso que incluso lo llevó a ganar un premio en 2001 por la exportación de textiles no tradicionales. Sus ganancias financian por complemento el Centro Infantil (guardería y escuela) y subsidia parcialmente su farmacia y clínica médica.

Upvaim se encuentra impulsando proyectos y negocios que incluyen una fábrica de soya, una panadería, una tienda, una escuela alternativa, biblioteca, un programa de tutoría y el programa de inglés; no dejando de lado la fábrica de artesanías como la principal fuente de ingresos.

La organización de mujeres cuenta con un inventario en los Estados Unidos de América, que se venden en el denominado “comercio justo”, así como a minoristas, particulares, iglesias, grupos sociales de paz y justicia, donde también sobresale Canadá.

Upvaim ya ha hecho negocios a Australia, Alemania, Reino Unido, Irlanda, Italia, Taiwán, Japón, entre otros. Cuentan con un sitio web donde pueden hacer precios especiales para mayoristas.

Todo esto se logró por medio del interés de un grupo históricamente marginado y excluido de procesos económicos como lo son las mujeres.

Fuente: Upavim.

Guía de evaluación y ejercicios

1. Revise el video disponible en:
<http://www.youtube.com/watch?v=SgOfsufv15k&feature=related>
2. Precise cuáles son las tres ideas principales de la exposición, anótelas y compártelas con uno de sus compañeros, compare sus respuestas.

6. Las alianzas público-privadas en la generación de capital social

No puede existir desarrollo sin alianzas entre las instituciones públicas y el sector privado. El Estado necesita de los mecanismos generadores de riqueza de la iniciativa privada y estos necesitan de un marco regulatorio que garantice el bien común. Las alianzas público-privadas han sido exitosas experiencias de complemento en dos lógicas con fines aparentemente

distintos, pero que han logrado un punto de equilibrio que facilita los mejores resultados de cada uno de los actores.

Para nadie es un secreto que las democracias permiten el ambiente de mercado, donde las empresas privadas predominan en la actividad económica mundial; sin embargo, han sido insuficientes para la generación de acciones de interés común y el establecimiento de garantías a la inversión productiva, ahí cobra importancia el papel del Estado y el entramado de instituciones públicas que complementan la acción privada, generando riqueza pero incentivando la equidad y el establecimiento de garantías a largo plazo.

Cabe destacar que una de las características que tienen las alianzas público-privadas, es que no están únicamente comprometidas las empresas privadas y el Estado, sino que se caracterizan por una amplia participación ciudadana en cuanto a las particularidades en las cuales lo público trabajará con la esfera privada, permitiendo acciones legítimas y de fomento al sistema democrático.

Grupo Gestor Asociación para el Desarrollo Económico de Quetzaltenango, Guatemala

Creado en 1996 bajo un enfoque empresarial e integrado por personas líderes representativas de diferentes sectores locales que trabajan en pro del desarrollo económico local, la organización se distingue por ser una iniciativa novedosa que respalda las iniciativas públicas y privadas que fomenten el desarrollo económico local.

Su trabajo y experiencia han fundamentado la construcción de un modelo de organización orientada a los procesos DEL, conocido como “Grupo Gestor”, siendo en este caso el primero en todo el país, trabajando en la promoción, estructuración y documentación de procesos integrados de investigación, concertación y viabilización de proyectos orientados a promover el DEL, bajo esquemas descentralizados y competitivos. Actualmente se cuenta con 14 Grupos Gestores en toda Guatemala.

El Grupo Gestor de Quetzaltenango trabaja en la elevación de los niveles de competitividad local, fundamentados en la construcción de *clusters*, el establecimiento de un clima de negocios, las alianzas estratégicas y el fomento de la empresarialidad. Dentro de los *clusters* ubicados para reactivar la economía local destacan: turismo, educación, salud, servicios e infraestructura.

Fuente: Infopyme.

Guía de evaluación

1. En su país y región, ¿qué experiencias similares conoce de alianzas público-privadas que fomenten el DEL? Compártalas en clase.
2. ¿Qué factores considera que facilitaron el surgimiento del Grupo Gestor de Quetzaltenango, Guatemala?

7. Instituciones y neoinstitucionalismo aplicado a procesos DEL

Durante los últimos años ha existido una tendencia a otorgar especial atención a las instituciones para tratar de comprender las diferentes dinámicas sociales, donde los procesos DEL no son ajenos.

Para entender los procesos DEL vale la pena tratar de comprender la incidencia que tienen las instituciones del Estado dentro de los mismos y cómo los procesos se orientan de una u otra manera dependiendo de ese giro institucional del Estado, por eso es tan importante comprender las relaciones de sinergia que existen en las alianzas público-privadas, incluso en los espacios de inversión privada propiamente, pues el contexto en el cual se generan estos procesos de desarrollo de inversión es público.

Ese nuevo interés por el estudio de las instituciones, pero trascendiendo de la simple interpretación jurídica de la misma es lo que se conoce como “neoinstitucionalismo” y cobra especial interés al ver la influencia que éstas tienen en lo social, lo político y por antonomasia, lo económico.

No se puede dejar de lado que el establecimiento de políticas públicas, que muchas veces son transversales a procesos de desarrollo económico, surgen desde el Estado y sus instituciones, generando ciertos mecanismos de participación ciudadana y facilitando determinados espacios para la inversión productiva. Esto significa que tiene un papel protagónico, aunque no exclusivo, en cuanto al modelo de desarrollo y los procesos DEL desde lo nacional, hasta lo local.

Política pública: programa sectorial y sus acciones que resultan de las instituciones del Estado como parte de la interacción política.

Es decir que estamos hablando que muchas de las acciones de las instituciones del Estado reflejan el poder de determinados actores que las orientan, entendiéndose muchas veces a los actores como grupos de interés. Esto se puede entender mejor con la siguiente fórmula:

$$Le * Lp * Ls = S$$

Donde:

Lo = Lo económico (actividades generadoras de riqueza).

Lp = Lo político (objetivos de poder de los actores).

Ls = Lo social (entorno).

S = Sistema (estructura donde se desarrolla la acción, puede ser una institución o el propio Estado).

El impulso del Fonac para las estrategias DEL en Honduras

Honduras tiene uno de los porcentajes más altos de pobreza en América Latina. Casi 2/3 de la población vive en la línea de pobreza y 50% en pobreza extrema. A pesar de esto, el país se encuentra en un proceso de transición hacia la creación de una democracia en la que exista una amplia participación de la sociedad en la toma de decisiones. Uno de los mayores impulsos ha sido el de la descentralización por medio del apoyo a los gobiernos locales. En 1998 se crea el Fondo Nacional de Convergencia (Fonac), con el 90% de organizaciones de la sociedad civil y la constitución de un Gran Diálogo Nacional. Para el año de 1999 se había establecido ya la Comisión de Participación de la Sociedad Civil que incluía a actores privados, sociedad organizada y gobiernos locales. Luego se concretaron los cabildos abiertos para la participación comunitaria que han decidido sobre los programas de inversión social del Fondo Hondureño de Inversión Social (FHIS).

Bajo ese contexto que incentiva la participación social se impulsó la discusión de la Estrategia de Reducción de Pobreza (ERP), donde la descentralización era un eje transversal. Así se concluyó que los objetivos de la ERP serían:

- El fortalecimiento de las capacidades locales.
- La descentralización fiscal y administrativa.
- La promoción del desarrollo regional y el ordenamiento territorial.
- El potenciar la gobernabilidad y la transparencia.

Bajo este marco de orientación institucional del Estado se ha venido impulsando un proceso DEL que busca articular las lógicas municipales con la ERP para mejorar la calidad de vida de los hondureños.

Fuente: Guillermo Lathrop, Flacso e ISS "Desarrollo Económico Local en Bolivia, Honduras y Nicaragua". Sida. 2004.

Guía de evaluación

1. ¿Cuáles son las instituciones estatales más importantes en su país para fomentar procesos DEL?
2. Comente en clase: ¿Cómo incide lo político en los procesos DEL?

8. Gobernanza institucional para la generación de espacios productivos en territorios diversos

La gobernanza institucional es entendida como la capacidad que tienen las instituciones del Estado para dar cumplimiento a sus obligaciones legales, bajo la orientación de la ciudadanía. Hablar de generación de gobernanza institucional para generar espacios productivos en territorios diversos implica la lógica de otorgar ciertas garantías a los procesos económicos que

posibiliten la inversión económica y otorguen mejoras en la calidad de vida en sociedades caracterizadas por su heterogeneidad.

Esto implica nuevamente la participación ciudadana como garante de las acciones institucionales que fomenten los procesos DEL y que otorguen legitimidad a los modelos desarrollo económico en un determinado espacio territorial.

Recordemos que al hablar de un espacio territorial no nos referimos únicamente al espacio geográfico propiamente, sino también a las construcciones sociales, económicas, políticas y culturales que se gestan en ese determinado territorio, y que por lo tanto lo singularizan en muchos casos ante otros espacios.

Entender que existen distintas dinámicas locales facilitará la generación de capital social y la gobernanza institucional de los procesos DEL.

Agencia de Promoción Económica Local del municipio de Estelí, Nicaragua

En el contexto del municipio de Estelí, la Agencia es un producto obtenido a través del trabajo constante del gobierno local con los diferentes sectores, para ponerse de acuerdo en la definición de sus prioridades y el quehacer inmediato de la municipalidad en términos de gobernabilidad y consenso. Otra característica a destacar es el proceso de construcción de capacidades a nivel local, estimulado más fuertemente después del Huracán Mitch, en 1998.

El modelo ha funcionado por la voluntad del gobierno local de consultar con todos los sectores e incorporar sus propuestas en el diseño de las soluciones, analizando con realismo las limitaciones y dificultades de diferente índole a que se enfrentan, dentro de un marco de cooperación.

Fuente: Luis Montalván Avendaño "Experiencias de Desarrollo Económico Local en Nicaragua". PROFODEM-GTZ. Managua, Nicaragua. 2003. Pág.14.

9. El liderazgo como motor del capital social territorial y la gobernanza institucional

El liderazgo es importante para lograr articulaciones cohesionadas en la sociedad y facilitar la relación de buen gobierno por medio de la participación ciudadana. Por liderazgo entenderemos a las capacidades que tiene un individuo u organización para influir en otro con la finalidad de lograr metas y objetivos a cumplir.

Implica tomar iniciativa, hacer gestiones, convocar, promover, incentivar y motivar a determinados actores para el logro de metas y objetivos comunes. El liderazgo es importante porque incentiva la cooperación y la acción colectiva, lo que se traduce en la generación de capital social.

Dentro de sus características se ubican la búsqueda de la eficacia y la eficiencia dentro de los procesos, lo que implica mejoras en cuanto a la utilización de recursos, lo que repercute en beneficio común. Pero para que exista liderazgo debe haber una preeminencia del factor humano dentro de las organizaciones, pues se concibe la lógica de que un grupo de personas debidamente motivadas puede lograr metas y objetivos de manera más inmediata, optimizando los recursos disponibles, lo cual repercute en la productividad de organizaciones y procesos. Ese liderazgo implica relaciones de retroalimentación entre el conglomerado que participa de determinados procesos socioeconómicos.

Sin actores que asuman el liderazgo dentro de conglomerados sociales es muy difícil lograr el establecimiento de lazos de confianza que generen cooperación efectiva y por lo tanto la gobernanza institucional se dificulta. Cabe destacar que los procesos de liderazgo deben ser de carácter positivo, pensando en la construcción de procesos más que en la destrucción de los mismos, lo cual no retira de ningún modo el pensamiento crítico para la mejora en la construcción del capital social y la gobernanza institucional.

Guía de evaluación y ejercicios

1. Luego de haber leído el apartado sobre liderazgo vea el siguiente video:
<http://www.youtube.com/watch?v=kGB513XveTI>
2. Comente cómo se ha construido capital social y gobernanza institucional en este caso.

10. La importancia de la sociedad civil en Centroamérica y el Caribe en los procesos de desarrollo local

A lo largo de este documento hemos visto la importancia que tiene la acción cooperativa y la participación ciudadana en el establecimiento de los procesos de desarrollo local.

Sin embargo, probablemente no haya actor más representativo de una participación social, económica, política y cultural de un país democrático, que la participación de su sociedad civil.

La sociedad civil puede ser entendida como la existencia de numerosas organizaciones sociales independientes del Estado que estructuran y coordinan la vida de los individuos que forman una comunidad, influyendo en los procesos de diversos tipos (sociales, políticos, económicos, culturales, etc.). La importancia de la sociedad civil no radica en el hecho de que se gesten asociaciones u organizaciones, sino a la producción del entramado de redes de relaciones que

de éstas se generan y con ello logran una capacidad de incidencia mucho más integral que la aparentemente tienen de manera individual.

En pocas palabras, producen concretamente una vida en la esfera pública, intercambiando ideas, visiones y distintos abordajes de problemas, de manera libre, logrando incluso la formación de opinión pública. Sus acciones son por lo regular mucho menos opacas que las que producen los Estados y sus respectivas burocracias, generando sustento a la democracia y por lo tanto, fortaleciendo la gobernanza, pues se trasciende del ejercicio de elegir, por el de ser partícipes de las acciones políticas.

La participación de la sociedad civil resulta fundamental para generar procesos de desarrollo local, pues mediante una articulación integral ponen en la agenda pública distintos temas, problemas y abordajes de solución.

Guía de evaluación

1. Responda: ¿Qué entiende por sociedad civil y cómo se ha articulado la misma en su país y región?
2. Ubique una fotografía fidedigna que refleje la acción de incidencia de la sociedad civil en la región centroamericana y el Caribe, en un contexto DEL.

11. Modalidades, objetivos e incidencia de la Cooperación Internacional para los procesos DEL en espacios globalizados de economías pequeñas

La Cooperación Internacional se ha caracterizado por impulsar procesos DEL bajo ciertas modalidades y objetivos, mismos que se reflejan en una incidencia directa en países como los centroamericanos y República Dominicana.

El tipo de modalidad fundamental mediante la cual se ha gestado esa cooperación internacional ha sido aquella orientada al desarrollo que comprende un conjunto de acciones de actores públicos y privados entre diferentes países con distinto nivel de renta que buscan promover el progreso económico y social, buscando una relación de equilibrio orientada a la sostenibilidad.

Así surgen conceptos como el de *desarrollo humano* y el de *desarrollo sostenible* como una de las principales modalidades de acción de la cooperación para el desarrollo. El desarrollo humano, entendido como un proceso de ampliación de las oportunidades de las personas, no enfocadas únicamente en el crecimiento económico, sino en el incremento de capacidades y libertades humanas.

Por su parte, el desarrollo sostenible es entendido como la satisfacción de las necesidades humanas del presente con la conciencia de que los recursos naturales son finitos y por lo tanto proclives a terminarse, para lo cual se debe de garantizar la preservación de los mismos para el bienestar de la sociedad en un futuro inmediato, a mediano y largo plazo.

La Cooperación Internacional ha comprendido dentro de sus objetivos centrales que su trabajo se debe enfocar a priorizar la lucha contra la pobreza y la generación del desarrollo social, tomando para ello la “Declaración del Milenio” como marco orientador.

Como objetivos más precisos, aunque siempre horizontales a los anteriores, la Cooperación Internacional ha decidido impulsar la defensa a los derechos humanos, la equidad de género, el respeto a la diversidad cultural y la construcción de la paz, lo cual permea todo proceso DEL. Esto repercute a que por medio de los procesos DEL se generen sentimientos de solidaridad, hábitos de consumo, comercio y producción responsables, bajo la lógica de sostenibilidad del desarrollo que se reflejará en la construcción de capital social, mejorando las condiciones de vida y de trabajo de las personas.

Experiencia de Desarrollo Económico Local en el municipio de Acajutla, El Salvador

El proyecto de Fortalecimiento Democrático Local (Fodel), es un espacio ejecutado por Research Triangle Institute (RTI), con el financiamiento de la Agencia Internacional para el Desarrollo de los Estados Unidos de América (USAID por sus siglas en inglés), quienes vienen realizando proyectos de desarrollo local en 28 municipios de El Salvador, activando procesos de participación ciudadana; modernizando sistemas de administración y finanzas; y apoyando la descentralización de servicios básicos.

En el caso del municipio de Acajutla se ha venido fomentando un proceso DEL que contempló el desarrollo participativo del municipio mediante la elaboración de un Plan Estratégico Participativo, que incluyó el desarrollo económico local por las características organizativas y de ubicación geográfica de Acajutla, donde destaca su competitividad, financiabilidad, gobernabilidad y gestión.

Así, en conjunto con organizaciones empresariales, se estableció una Agenda Productiva de Largo Plazo, que fije las prioridades de las acciones del sector público y privado; esto llevó al establecimiento de relaciones entre gobierno local, empresarios y la misma comunidad. Uno de los resultados concretos fue la “Bolsa Municipal de Empleo” que benefició a los tres sectores.

Fuente: Femica.

Guía de evaluación

1. Ejemplifique al menos dos acciones en las cuales la cooperación internacional haya impulsado un proceso DEL en Centroamérica y el Caribe y elabore un pequeño ensayo al respecto de al menos dos páginas de contenido.

12. Globalización y sociedad de la información como herramientas de impulso para la generación de capital social y gobernanza en los procesos DEL

No puede quedar de lado señalar que la globalización tiene efectos directos sobre la sociedad y los procesos económicos. Sin embargo, muchos recursos pueden ser utilizados como herramientas que fomenten la generación de capital social y gobernanza.

Uno de estos aspectos tiene que ver con la sociedad de la información. Nos encontramos intercomunicado gracias a las nuevas tecnologías de la información, por ejemplo las redes sociales, o con el uso de teléfonos inteligentes.

Estos aspectos globalizantes permiten en buena medida fortalecer las acciones de ciudadanía y la construcción de capital social y gobernanza por medio de la fluidez, transparencia, capacidad de confrontación de la información y su fácil traslado para generar distintos mecanismos democráticos que incluyen las convocatorias ciudadanas, las auditorías sociales y la rendición de cuentas de actores gubernamentales, lo que beneficia los procesos de desarrollo económico y desarrollo integral en los distintos territorios.

Costa Rica ha sido uno de los países que más ha apostado a los procesos de modernización de los gobiernos locales por medio de Tecnologías de la Información y Comunicación (TICs), que facilitan la interacción de los gobiernos locales con los ciudadanos, fomentando la participación ciudadana en los procesos municipales volviendo a estos últimos más eficientes.

Evaluación y ejercicios

1. Ejemplifique por medio de un proceso DEL que conozca la incidencia que han tenido las TICs en el mismo.
2. Observe el siguiente video: <http://www.youtube.com/watch?v=qCu-t3jxOr0>.
3. Comente la importancia del empresariado en la región, así como su relación con la generación de capital social y gobernanza institucional.

13. Bibliografía

- Alarcón, A. & Bosch J. (2003) *“Capital Social en Chile: Avances sobre su formación y aplicación”*. CPU-Chile.
- Alburquerque, F. (2008) *“Desarrollo Económico Local + Empleo”*. CIF-OIT. Italia-Suiza.
- (2008 b.) *“Introducción a la guía de aprendizaje Fomin. Glosario de términos”*. Instituto para el Desarrollo Regional, Fundación Universitaria. Universidad de Sevilla. Instituto de Economía, Geografía y Demografía, Consejo Superior de Investigaciones Científicas. España.
- & Dini M. (2008) *“Guía de aprendizaje sobre integración productiva y desarrollo económico territorial”*. Instituto De Desarrollo Regional, Fundación Universitaria, Universidad de Sevilla; Instituto de Economía, Geografía y Demografía, Consejo Superior de Investigaciones Científicas. España.
- André, M. (2010) *“Gobernanza y capacidad institucional en el nivel subnacional de Brasil”*. Universidad Federal de Pernambuco. Flacso, Uruguay.
- Arosteguy, A. (2007) *“Construcción de capital social comunitario y empoderamiento ciudadano”*. Última Década No.26, Julio. pp. 123-145. CIDPA, Valparaíso, Chile.
- Ballón, E; Rodríguez, J. & Zeballos, M. (2009) *“Fortalecimiento para el desarrollo de capacidades para el DRT: Innovaciones institucionales en Gobernanza Territorial”*. Documento de trabajo No. 53. Programa Dinámicas Territoriales Rurales. Rimisp – Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural. Santiago de Chile.
- BM (1994) *“Governance”*. The World Bank. Washington D.C.
- Betancur, N. (2012) *“Construyendo gobernanza: diseño institucional, estrategias gubernamentales y acción colectiva en la arena educativa. El caso uruguayo (2005-2001)”*. Instituto de Ciencia Política, Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de la República. Uruguay.
- Caballero, G. (2011) *“Reformas institucionales de la gobernanza económica internacional en tiempos de cambio: debate de ideas, instituciones y política económica”*. Estudios de Progreso. Fundación Alternativas. s.p.
- Echevarraíl, K. (2004) *“Objetivar la gobernanza: funciones y metodología. Una aproximación a la objetivación del análisis institucional a través de indicadores de gobernabilidad”*. IX Congreso Internacional del CLAD sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública. 2-5 de noviembre. Madrid, España.
- Flores, M. & Rello, F. (2001) *“Capital social: virtudes y limitaciones”*. Ponencia presentada en la Conferencia Regional sobre Capital Social y Pobreza. CEPAL y Universidad del Estado de Michigan, 24-26 de septiembre. Santiago de Chile.
- Hernández, A.; Flores, J. & Naranjo M. (2011) *“Gobernanza ambiental, trayectoria institucional y organizaciones sociales en Bogotá 1991-2010”*. Avances de investigación No.53. Fundación Carolina. Madrid, España.

- Lahtrop, G; Flacso & ISS (2004) *“Desarrollo Económico Local en Bolivia, Honduras y Nicaragua”*. Sida.
- Méndez, J.; Becerril, T. & Ensastegui F. (2006) *“Organizaciones sociales: actores que incentivan la formación de capital social”*. Quivera, julio-diciembre, año/vol. 8, número 002, pp. 276-296. Universidad Autónoma del Estado de México. Toluca, México.
- Montalván, L. (2003) *“Experiencias de Desarrollo Económico Local en Nicaragua”*. PROFODEM-GTZ. Managua, Nicaragua.
- OSE (2011) *“Gobernanza empresarial e institucional”*. Observatorio de la Sostenibilidad en España.
- Saldomando, A. (2009) *“Evaluación institucional y gobernanza. Chile: apariencias y realidades”*. Instituto de investigación y debate sobre la gobernanza. s.p.
- Saz, M. & Sajardo A. (2007) *“Las organizaciones del ámbito asociativo en la formación de capital social”*. Cayapa, julio-diciembre, año/vol. 7, número 014, pp. 54-74. Centro Internacional de Investigación e Información sobre la Economía Pública, Social y Cooperativa. Mérida, Venezuela.
- Torcal, M. & Montero J. (2000) *“La formación y consecuencias del capital social en España”*. Revista española de Ciencia Política. Vol. I. Núm. 2, abril. pp. 79-121. España.